

ПРОТОКОЛ № 32
заседания Общественного совета при акционерном обществе
«Единый накопительный пенсионный фонд»

19 декабря 2025 г.

г. Алматы

Формат проведения: смешанный.
Очно в ЦА АО «ЕНПФ» /
онлайн (Cisco Webex Meetings)

ПРИСУТСТВОВАЛИ

Члены Общественного совета при акционерном обществе «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее – Совет, ОС)

- 1) Сейпульник Евгений, председатель ОС;
- 2) Алексова Александра;
- 3) Алтынбекова Гулсара;
- 4) Бахмутова Елена;
- 5) Джарлыгапова Дана;
- 6) Джолдасбеков Азамат;
- 7) Донских Алевтина;
- 8) Кусаинов Айдархан;
- 9) Нурабаев Жомарт;
- 10) Тажибекова Жумагуль;

Представители акционерного общества «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее - ЕНПФ) (без права голоса):

- 1) Курманов Ж., председатель Правления АО «ЕНПФ»;
- 2) Егеубаева С., заместитель председателя Правления АО «ЕНПФ»;
- 3) Тусеева А., заместитель директора департамента учета и отчетности пенсионных активов АО «ЕНПФ»;
- 4) Акмаева М., директор департамента по связям с общественностью АО «ЕНПФ», секретарь ОС.

Кворум имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ

- 1) Рассмотрение заявления кандидата на вступление в ОС
- 2) Изменения в налогообложении пенсионных выплат с 1 января 2026 года
- 3) Обязательные пенсионные взносы самозанятых в рамках нового Налогового кодекса
- 4) Разное (в том числе информация о статусе рассмотрения предложений экспертов по развитию пенсионной системы).

РАССМОТРЕЛИ:

В ходе обсуждения 1 вопроса повестки дня на рассмотрение ОС было представлено заявление от присутствующей на ОС кандидата в члены ОС - Бахыт Маженовой. Было отмечено, что кандидат имеет большой опыт работы в НБРК, КФГД, различных финансовых компаниях, является независимым директором в крупных финансовых организациях, отлично знакома с пенсионной системой РК.

Поступило предложение: принять кандидата в состав Совета.

Голосовали по кандидатуре Б. Маженовой:
«за» - 10;

«против» - 0;
«воздержались» - 0.

По итогам обсуждения решение о включении Б. Маженовой в состав ОС было принято единогласно.

В дальнейшем голосовании участвовали 11 членов ОС.

По 2 и 3 вопросам повестки дня выступила заместитель директора департамента учета и отчетности пенсионных активов АО «ЕНПФ» А.Тусеева. Она предоставила информацию об изменениях в налогообложении в сфере пенсионной системы и новом порядке уплаты обязательных пенсионных взносов отдельными категориями налогоплательщиков. Данные изменения внедряются с 1 января 2026 года.

Докладчик отметила, что с 1 января 2026 года вводится в действие новый Налоговый кодекс Республики Казахстан, предусматривающий освобождение от удержания индивидуального подоходного налога (ИПН) с дохода в виде пенсионных выплат и единовременных пенсионных выплат (ЕПВ) физических лиц - резидентов Казахстана.

Алия Тусеева рассказала, что доходы нерезидента за счет пенсионных выплат из ЕНПФ подлежат налогообложению у источника выплаты (без осуществления налоговых вычетов) по следующим ставкам: если сумма облагаемого дохода - до 8 500-кратного МРП включительно, то ставка ИПН составляет 10%. Сумма, превышающая 8500 МРП, облагается по ставке 15%. Таким образом, ИПН с пенсионных выплат с 1 января 2026 года будет удерживаться только с нерезидентов Республики Казахстан.

Также докладчик отметила, что в Налоговом кодексе предусмотрены переходные положения: одно из них - налоговые обязательства по отложенному ИПН, имеющиеся у вкладчиков (получателей) ЕНПФ, по состоянию на 01.01.2026 года будут аннулированы. Но при этом возврат ранее удержанного ИПН, который уже перечислен в бюджет, положениями Налогового кодекса не предусмотрен.

В то же время в действующем Налоговом кодексе заложены нормы, затрагивающие интересы вкладчиков (получателей) ЕНПФ, которые относятся к социально уязвимым категориям и уже воспользовались ЕПВ на улучшение жилищных условий и (или) оплаты лечения и оплатили ИПН единовременно. Для данных категорий лиц, использовавших ЕПВ на жилье и (или) лечение, предусмотрено применение стандартных налоговых вычетов и возврат ИПН. Для лиц, изъявших ЕПВ в 2021–2022 годах и не реализовавших право на возврат ИПН, срок обращения в ЕНПФ для применения перерасчета и возмещения ИПН продлен с 3 до 5 лет с 15 июля 2025 года (при подаче заявления до конца 2025 года). С 1 января 2026 года срок исковой давности вновь будет составлять 3 года.

Докладчик проинформировала, что с 1 января 2026 года изменения коснутся и добровольных пенсионных взносов. Вычеты по корпоративному подоходному налогу в отношении расходов работодателя в виде добровольных пенсионных взносов, перечисленных налоговым агентом в ЕНПФ в пользу работника, сохраняются. Вместе с тем исключаются налоговые вычеты по добровольным пенсионным взносам, произведенным работником в свою пользу.

Далее Алия Тусеева рассказала, что с 1 января 2026 года в Казахстане в связи со вступлением в силу нового Налогового кодекса РК и внесением изменений в Социальный кодекс РК вводятся 3 вида специальных налоговых режимов (СНР): СНР для самозанятых, СНР на основе упрощенной декларации, а также СНР для крестьянских или фермерских хозяйств (КФХ). Эти режимы регулируют уплату не только налогов самозанятыми гражданами, но и обязательных видов пенсионных взносов. В ходе доклада Тусеева Алия остановилась на особенностях уплаты пенсионных взносов в рамках каждого из трех СНР.

При обсуждении вопросов по докладу Елена Бахмутова отметила: из разъяснений Министерства национальной экономики РК следует, что действовавшие вычеты по ДПВ были заменены стандартными налоговыми вычетами. Таким образом, стандартный вычет

применяется ко всем налогоплательщикам и для его применения никакого подтверждения, кроме заявления самого налогоплательщика, подаваемого работодателю либо оператору по налоговым сборам, не требуется. Механизм практической реализации данных норм на текущий момент не до конца понятен.

Жанат Курманов напомнил, что по добровольным пенсионным взносам в действующем налоговом кодексе предусмотрены 3 льготы. Первая - отнесение добровольных пенсионных взносов на вычеты, когда человек платит эти взносы самостоятельно. Вторая - когда работодатель платит за работника добровольные пенсионные взносы и они не рассматриваются как доход работника. И третья - когда работодатель эти взносы платит в пользу своего работника, они идут на вычет по корпоративному подоходному налогу работодателя. В действующей редакции Налогового кодекса предусмотрен стандартный налоговый вычет в размере 14 МРП, при этом сверх указанного вычета можно было относить на вычеты добровольные пенсионные взносы, уплачиваемые налогоплательщиком в свою пользу. С введением нового Налогового кодекса стандартный вычет заменен на базовый вычет и его ставка увеличена с 14 МРП до 30 МРП **в месяц**. То есть практически все население с относительно небольшой зарплатой укладывается в пределы базового вычета и фактически не уплачивает ИПН. Вместе с тем негативным последствием стало то, что добровольные пенсионные взносы, которые, как правило, **уплачиваются с дохода, превышающего** размер базового вычета в 30 МРП, больше не подлежат отнесению на налоговые вычеты у работника. При этом две другие налоговые льготы в новом Налоговом кодексе сохранены.

В процессе обсуждения вопросов по докладу Елена Бахмутова также обратила внимание на особенности применения СНР для самозанятых. Было подчеркнуто, что низкий уровень пенсионных отчислений самозанятых может ограничивать их полноценное участие в накопительной пенсионной системе, поскольку ставка в размере **1% от дохода может не обеспечить** сопоставимый объём пенсионных накоплений по сравнению с действующими ставками для иных категорий занятых и работодателей.

Участники заседания высказали обеспокоенность тем, что данный подход может привести к формированию отличающихся условий пенсионного обеспечения для различных категорий занятых, а также создать риски недостаточности пенсионных накоплений у самозанятых в долгосрочной перспективе.

Елена Бахмутова отметила, что при разработке данного режима позиция Национальной палаты предпринимателей РК заключалась в том, чтобы сделать его максимально привлекательным для самозанятых. В приоритет были поставлены меры по легализации самозанятости и поддержке микробизнеса, в том числе за счёт широкого вовлечения лиц, находившихся в неформальном секторе экономики.

Жанат Курманов отметил, что при внедрении нового **СНР для самозанятых** оплата **обязательных пенсионных взносов (1%) и обязательных пенсионных взносов работодателя (1%)** будет осуществляться самозанятыми с дохода, который в месяц не должен превышать порог, установленный для применения СНР для самозанятых (300 МРП в месяц).

В ходе обсуждения было высказано мнение, что ставка **1% может быть** недостаточна для формирования адекватного пенсионного капитала. В то же время это может быть очередным шагом для формализации деятельности самозанятых, вовлечения их в пенсионную и социальную систему. Прозвучали предложения о целесообразности мониторинга практики применения нового режима после его вступления в силу и, при необходимости, инициирования дополнительных предложений с участием уполномоченных государственных органов.

[Подробный доклад ЕНПФ](#) размещен на сайте enpf.kz в разделе «Общественный Совет - Протоколы и презентации» - 32 заседание.

Поступили предложения:

- Принять к сведению доклад заместителя директора департамента учета и отчетности пенсионных активов АО «ЕНПФ» А. Тусеевой на тему изменений в налогообложении в сфере пенсионной системы
- Провести мониторинг практики применения СНР после внедрения с 01.01.2026г., при необходимости инициировать дополнительные предложения с участием уполномоченных государственных органов.

Голосовали:

«за» – 11
«против» – 0
«воздержались» – 0.

Решение принято.

В рамках обсуждения 4 вопроса Жанат Курманов напомнил предложения казахстанских экспертов, в том числе Елены Бахмутовой, Григория Марченко, Ораза Жандосова, Болата Жамишева, Кадыржана Дамитова, Анвара Сайденова, направленных Главе государства и сгруппированных в **следующие 4 блока**, напомнив их ключевую суть: **(1) совершенствование государственного компонента пенсии, (2) пересмотр условно-накопительной составляющей, (3) расширение охвата населения пенсионной системой, прежде всего за счет самозанятого и неформально занятого сектора, (4) повышение эффективности инвестиционного управления пенсионными активами.** Ранее предложения экспертов были представлены Жамишевым Б.Б. на заседании ОС от 14.06.2024 (протокол №27) и члены ОС большинством голосов приняли решение поддержать предложения экспертной группы и разместить материал на сайте enpf.kz для ознакомления общественности.

Учитывая дискуссию по 2 и 3 вопросам заседания, Жанат Курманов отметил, что одно из предложений предусматривает следующий подход: при уплате самозанятыми пенсионных взносов в размере не менее 10% от минимальной заработной платы в течение 12 месяцев целесообразно рассмотреть механизм государственного софинансирования в размере 5%, т.к. данная категория населения является более уязвимой, чем наемные работники. Такая мера стала бы стимулом для участия самозанятых в пенсионной системе и выхода из тени. Международная практика подтверждает эффективность подобной поддержки, - подчеркнул Жанат Курманов.

Также он сообщил, что уже принимаются меры по повышению эффективности инвестиционного управления пенсионными активами: Национальный Банк РК и Агентство по регулированию и развитию финансового рынка пересматривают подходы и расширяют перечень инструментов инвестирования. Предложения по совершенствованию государственного и условно-накопительного компонентов пенсионного обеспечения, расширению охвата населения накопительной пенсионной системой еще находятся на стадии обсуждения **государственными органами**.

Далее, обсуждая тему досрочного использования пенсионных накоплений, члены ОС высказали мнение, что действующий подход к изъятиям негативно скажется на будущих пенсионных выплатах, поскольку нарушает логику накопительной пенсионной системы.

Жанат Курманов отметил, что механизм изъятия пенсионных накоплений сохраняется, однако уровень злоупотреблений снижается в связи с предпринимаемыми мерами. Он согласился с тем, что массовые изъятия пенсионных накоплений носят характер отложенного риска **неадекватности пенсионного дохода** и могут вызвать социальное недовольство в будущем. Общий объем пенсионных накоплений превысил 25 трлн тенге, при этом изъято около 5 трлн тенге: с учетом инвестиционного дохода пенсионные накопления могли бы превышать 30 трлн тенге.

Участники заседания также констатировали, что размер будущих пенсионных выплат напрямую зависит от объёма накоплений. При расчёте ПМД прогнозируемые взносы должны базироваться на фактической статистике их внесения в предыдущих периодах. Однако в действующих расчётах учитываются взносы, которые в будущем могут быть не уплачены. При этом отмечена необходимость пересмотра формул расчёта с учётом статистики по различным категориям граждан, не стablyно осуществляющим пенсионные взносы. В связи с законодательными нововведениями будущие взносы части населения будут составлять 1% вместо 10%, что также необходимо учитывать в формуле расчёта.

По мнению Елены Бахмутовой, ключевым критерием для обеспечения адекватной пенсии является **реальный уровень накоплений**: изъятия пенсионных накоплений в молодом возрасте (до 30 лет) несут повышенные риски, особенно с учётом возможного перехода граждан в статус самозанятых. Также ею высказана позиция о целесообразности передачи управления пенсионными активами исключительно частным управляющим инвестиционным компаниям (УИП), которые будут «бороться» за вкладчиков и стремиться к максимальной доходности управляемых пенсионных активов.

Жанат Курманов отметил, что экспертами также предлагаются соответствующие подходы, суть которых заключается в том, что до любых изъятий пенсионных накоплений гражданин должен обеспечить себе пожизненную пенсию, в том числе через оформление пенсионного аннуитета.

Участники ОС выразили обеспокоенность, что **часть населения не осознаёт риски и последствия принимаемых решений**, в связи с чем важно формировать реалистичное представление о возможных негативных сценариях.

В процессе обсуждения также были затронуты нововведения, связанные с использованием УИП инвестиционных стратегий, различающихся по уровню риска, ожидаемой доходности и сроку инвестирования: теперь УИП смогут предложить вкладчикам один из трех инвестиционных портфелей. Было высказано предположение, что УИП, по всей вероятности, будут выбирать умеренные или консервативные инвестиционные портфели, поэтому существенных изменений структуры рынка по портфелям не ожидается. Жанат Курманов сообщил, что ЕНПФ проводит работу по обеспечению доступности информации для вкладчиков: планируется запуск портала, благодаря которому будет обеспечена сопоставимость результатов управления **всех управляющих пенсионными активами**, представлены различные стратегии и показатели доходности за разные периоды. Портал будет регулярно обновляться.

В ходе дальнейшей дискуссии Елена Бахмутова подчеркнула различия в регулировании деятельности НБРК и УИП. При этом УИП несут ответственность за доходность пенсионных активов собственным капиталом. Данная норма, закреплённая в Социальном кодексе РК, по её мнению, ограничивает готовность УИП и демотивирует их к использованию более рискованных, но более доходных инструментов управления пенсионными активами.

В процессе обсуждения участники ОС также отметили необходимость подготовки презентации по разъяснительной работе ЕНПФ с различными целевыми группами населения.

В завершение заседания было предложено подробно проанализировать статистику альтернативного использования пенсионных накоплений и то, как она сказалась на общем объеме пенсионных активов (с учетом неполученного инвестиционного дохода), а также на накоплениях вкладчиков.

Поступили предложения:

- Подготовить презентацию по разъяснительной работе ЕНПФ;
- Представить статистические данные по альтернативному использованию пенсионных накоплений и проанализировать его влияние на общий объём пенсионных активов, включая объём неполученного инвестиционного дохода, а также на размер пенсионных накоплений вкладчиков;

- Представить статистические данные по самозанятым, в том числе по количеству вкладчиков с минимальными пенсионными накоплениями.

Голосовали:

«за» – 11

«против» – 0

«воздержались» – 0.

Решение принято.

РЕШИЛИ:

По 1 вопросу повестки дня заседания:

- принять в состав Совета Бахыт Маженову

По 2 и 3 вопросам повестки дня заседания:

- принять к сведению доклад заместителя директора департамента учета и отчетности пенсионных активов АО «ЕНПФ» А. Тусеевой на тему изменений в налогообложении в сфере пенсионной системы

По 4 вопросу повестки дня заседания:

- Подготовить презентацию по **проводимой** разъяснительной работе ЕНПФ;
- Представить статистические данные по альтернативному использованию пенсионных накоплений и проанализировать его влияние на общий объём пенсионных активов, включая объём неполученного инвестиционного дохода, а также на размер пенсионных накоплений вкладчиков;
- Представить статистические данные по самозанятым, в том числе по количеству вкладчиков с минимальными пенсионными накоплениями.

Более подробно с материалами заседания Общественного Совета АО «ЕНПФ» можно ознакомиться на сайте enpf.kz в разделе «Общественный Совет» - Протоколы заседаний и [презентации](#).

Председатель ОС

Е. Сейпульник

Секретарь ОС

М. Акмаева